



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г.Пермь, 614990
тел. (342)235-12-00, факс (342)235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

30.10.2019 № 14708-19

На № _____ от _____

АО «Газпром газораспределение Пермь»
614990, г. Пермь,
ул. Петропавловская, 43

ООО «ПеГаз»
614104, г. Пермь,
ул. Молдавская, д. 6, оф.218

ООО «ТопЛифт»
618426, Пермский край,
г.Березники, ул.Юбилейная, 92

ugaz@ugaz.ru
89922227849a@gmail.com

Заключение об обстоятельствах дела № 059/01/10-577/2019

Письмом за вх. № 004474 от 02.04.2019г. в адрес Пермского УФАС России поступило заявление ООО «ПеГаз» с жалобой на установление АО «Газпром газораспределение Пермь» монопольно высокой цены на аварийно-диспетчерское обеспечение (далее также – АДО) в размере 2 805 969,60 рублей в год по многоквартирным жилым домам в городе Перми, находящимся в управлении ООО «УК Моторостроитель» и на техническом обслуживании у ООО «ПеГаз».

В силу Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила № 410) «специализированная организация» - организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация (далее также – ГРО), соответствующая требованиям, установленным разделом IX настоящих Правил, направившая в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

ООО «ПеГаз» (614104, г. Пермь, ул. Молдавская, д. 6; ИНН 4345483187) подало в Государственную жилищную инспекцию Пермского края уведомление (регистрационный номер СЭД-45-15-08-3503 от 03.10.2018 г.) о постановке ООО «ПеГаз» в реестр уведомлений об осуществлении деятельности по техническому обслуживанию и диагностированию ВДГО и ВКГО (указанный вид деятельности – обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования).

Таким образом, ООО «ПеГаз» является специализированной организацией, осуществляющей деятельность по выполнению работ по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Согласно пункту 6 Правил № 410 работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются

№ 010298

специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Как следует из заявления, между ООО «ПеГаз» и ООО «УК «Моторостроитель» 23.10.2018г. был заключен договор № ПГ-23-10-18/1 о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования (ТО ВДГО) многоквартирного дома.

В силу пункта 7 Правил № 410 специализированная организация, не являющаяся газораспределительной организацией, **заключает с газораспределительной организацией**, имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (жилого дома, домовладения), в котором установлено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу, **соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения** внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее также – Соглашение об АДО, Соглашение).

В целях исполнения указанного требования 23.10.2018 ООО «ПеГаз» направило в адрес газораспределительной организации АО «Газпром газораспределение Пермь» (ОГРН 1025900512670, ИНН 5902183841; юридический адрес: 614000, Пермский край, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 43, почтовый адрес: 614107, г. Пермь, ул. Уральская, 104, далее также – Общество) письмом за № Ис.23.10-18а заявление с предложением заключить Соглашение об АДО.

В силу пункта 7 Правил № 410 газораспределительная организация не вправе **отказать** специализированной организации, не являющейся газораспределительной организацией, заключившей договор (договоры) о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования с заказчиком (заказчиками), в заключении Соглашения об АДО, однако АО «Газпром газораспределение Пермь» уклонялось от заключения Соглашения об АДО с ООО «ПеГаз» (не направило ответа на заявление в установленный срок), в связи с чем ООО «ПеГаз» вынуждено было обратиться в Арбитражный суд Пермского края с иском о понуждении АО «Газпром газораспределение Пермь» направить в адрес ООО «ПеГаз» оферту Соглашения об АДО. Исковое заявление определением по делу № А50-37640/2018 от 11.12.2018 принято к производству, в ходе судебного разбирательства Ответчик (АО «Газпром газораспределение Пермь») передало ООО «ПеГаз» проект Соглашения об АДО от 20.03.2019г (далее – проект Соглашения об АДО с ООО «ПеГаз» <*>) для подписания, в связи с чем ООО «ПеГаз» было заявлено об отказе от исковых требований.

<> Проект Соглашения об АДО с ООО «ПеГаз» составлен по типовой редакции Соглашения об АДО со специализированными организациями (представлена в материалы дела АО «Газпром газораспределение Пермь» письмом за вх. № 011531 от 02.08.2019).*

Согласно позиции Заявителя, АО «Газпром газораспределение Пермь» предлагает заключить с ним Соглашение об АДО на крайне невыгодных для ООО «ПеГаз» условиях путем установления завышенной стоимости своих услуг.

Согласно проекту Соглашения об АДО с ООО «ПеГаз», специализированная организация (ООО «ПеГаз») поручает и обязуется оплатить, а газораспределительная организация (АО «Газпром газораспределение Пермь» - ГРО) принимает на себя обязательства по аварийно-диспетчерскому обеспечению (АДО) находящегося на техническом обслуживании специализированной организации ВДГО (ВКГО), установленного в помещениях Заказчика, указанных в Приложении № 1 к настоящему Соглашению об АДО.

Согласно пункту 5.1 проекта Соглашения об АДО с ООО «ПеГаз», плата за АДО определяется в соответствии с Методикой расчёта стоимости услуг по аварийно-диспетчерскому обеспечению внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, утверждённой Приказом генерального директора АО «Газпром

газораспределение Пермь» от 31.07.2018г. № 313 и составляет 2 805 969,60 рублей в год, в т.ч. НДС (20%) – 467 661,6 руб.

Точного расчёта указанной суммы проект Соглашения с ООО «ПеГаз» не содержит, однако Приказом генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» № 313 от 31.07.2018 утверждена и введена в действие с 01.08.2018 стоимость АДО ВДГО (ВКГО) за 1 газифицированную квартиру в размере 721,70 рублей (без учёта НДС), рассчитанная по методике, утверждённой указанным приказом генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» № 313 от 31.07.2018г.

Письмом за исх. № 05170-19 от 26.04.2019 Пермское УФАС России запросило у АО «Газпром газораспределение Пермь» экономическое и правовое обоснование установленной цены для осуществления аварийно-диспетчерского обеспечения внутримного и внутриквартирного газового оборудования.

В ответ, письмом за вх. № 006971 от 20.05.2019 АО «Газпром газораспределение Пермь» пояснило, что в Соглашении об АДО с ООО «ПеГаз» стоимость услуг рассчитана, исходя из стоимости АДО 1 газифицированной квартиры на уровне 721,70 руб. (без учета НДС) в соответствии с приказом генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» № 313 от 31.07.2018. Указанный размер платы определен, исходя из экономически обоснованных расходов, связанных с проведением АДО ВДГО/ВКГО, экономически обоснованного размера прибыли, а также налогов и иных обязательных платежей, подлежащих оплате газораспределительной организацией в соответствии с законодательством РФ.

Иных документов, расчётов, исходных данных для расчётов, калькуляций, приказов АО «Газпром газораспределение Пермь» на запрос Пермского УФАС России не представило.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 27.12.2018, далее – Закон о защите конкуренции), запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

На основании вышеизложенного, в связи с наличием в действиях АО «Газпром газораспределение Пермь» признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, приказом руководителя Пермского УФАС России № 190-п от 13.06.2019 было возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела № 059/01/10-577/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

В ходе рассмотрения дела № 059/01/10-577/2019 письмом за вх. № 009503 от 01.07.2019г. в адрес Пермского УФАС России поступило заявление ООО «ТопЛифт» (с дополнениями во вх. № 011240 от 30.07.2019) с жалобой на действия АО «Газпром газораспределение Пермь». В результате рассмотрения заявления ООО «ТопЛифт», антимонопольным органом было установлено следующее.

ООО «ТопЛифт» подало в Государственную жилищную инспекцию Пермского края уведомление (регистрационный номер СЭД-45-15-08-вх-1570 от 15.03.2019) о постановке в реестр уведомлений об осуществлении деятельности по техническому обслуживанию и диагностированию ВДГО и ВКГО. Таким образом, ООО «ТопЛифт» является специализированной организацией, осуществляющей деятельность по выполнению работ по техническому обслуживанию внутримного и внутриквартирного газового оборудования

(указанный вид деятельности - работы и услуги по поддержанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в техническом состоянии, соответствующем предъявляемым к нему нормативным требованиям, определению технического состояния внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования либо их составных частей, поиску и определению неисправностей указанного оборудования, а также определению возможности его дальнейшего использования).

Руководствуясь положениями Правил № 410 и статьей 445 ГК РФ, письмом за исх. № 7-ю от 30.05.2019 ООО «ТопЛифт» направило в адрес АО «Газпром газораспределение Пермь» оферту на заключение Соглашения об АДО в редакции ООО «ТопЛифт», согласно которой соглашение предлагалось безвозмездным (п.3.1).

25.06.2019 письмом за исх. № 1591/09 АО «Газпром газораспределение Пермь» в лице Березниковского филиала ответило ООО «ТопЛифт», что в Соглашении об АДО в редакции ООО «ТопЛифт» не учтены особо важные условия соглашения, такие как порядок осуществления АДО и порядок расчетов за оказанные услуги. Руководствуясь частью 1 статьей 443 ГК РФ, АО «Газпром газораспределение Пермь» направило в адрес ООО «ТопЛифт» подписанное со стороны АО «Газпром газораспределение Пермь» Соглашение № 18-508-У/2019 от 21.06.2019 об осуществлении АДО ВДГО и ВКГО в своей редакции (далее - проект Соглашения об АДО с ООО «ТопЛифт» <*>), согласно которой стоимость услуг об осуществлении АДО ВДГО и ВКГО была установлена в размере 721,70 рублей (без учёта НДС) за 1 газифицированную квартиру для специализированных организаций на основании Приказа генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» № 313 от 31.07.2018.

<> Проект Соглашения об АДО с ООО «ТопЛифт» составлен по типовой редакции Соглашения об АДО со специализированными организациями (представлена в материалы дела АО «Газпром газораспределение Пермь» письмом за вх. № 011531 от 02.08.2019).*

На основании вышеизложенного, в связи с несогласием ООО «ТопЛифт» со стоимостью услуг об осуществлении АДО ВДГО и ВКГО, утверждённой на том же уровне и тем же документом, что и в проекте Соглашения об АДО с ООО «ПеГаз», заявление ООО «ТопЛифт» (вх. № 009503 от 01.07.2019г. с дополнениями во вх. № 011240 от 30.07.2019) в части жалобы на завышенную стоимость АО «Газпром газораспределение Пермь» оказания услуг АДО в проекте Соглашения об АДО с ООО «ТопЛифт» было приобщено к материалам дела № 059/01/11-577/2019.

06 августа 2019 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 059/01/11-577/2019 были заслушаны позиции лиц, участвующих в деле, по вопросу привлечения ООО «ТопЛифт» в качестве заявителя по делу – в связи с отсутствием у АО «Газпром газораспределение Пермь» и ООО «ПеГаз» соответствующих возражений Комиссия приняла решение о привлечении ООО «ТопЛифт» (ИНН 5911062530, ОГРН 1105911001184, 618426, Пермский край, г. Березники, ул. Юбилейная, 92) к участию в деле № 059/01/11-577/2019 в качестве заявителя.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить следующие квалифицирующие признаки:

- 1) наличие доминирующего положения АО «Газпром газораспределение Пермь» на товарном рынке;
- 2) злоупотребление АО «Газпром газораспределение Пермь» доминирующим положением на этом товарном рынке в виде установления, поддержания монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;
- 3) недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

1. Установление рыночного положения АО «Газпром газораспределение Пермь» на рынке аварийно-диспетчерского обеспечения (АДО) внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (ВДГО и/или ВКГО).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (ред. от 29.07.2017, далее – Закон о естественных монополиях), услуги по транспортировке газа по трубопроводам относятся к сфере естественных монополий.

Согласно терминологии «Правил поставки газа в Российской Федерации» (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162, ред. от 30.11.2018, далее – Правила поставки газа в РФ), под транспортировкой газа понимается перемещение и передача газа по газотранспортной системе, то есть по системе газопроводов, соединяющей производителя газа и потребителя газа, включающей магистральные газопроводы, газопроводы-отводы, газораспределительные сети, находящиеся у газотранспортной, газораспределительной организации или покупателя в собственности или на иных законных основаниях.

Согласно части 3 Правил поставки газа в РФ, к газораспределительным организациям относятся специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Согласно пункта 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317, ред. от 19.06.2017, далее – Правила пользования газом в РФ), газораспределительная организация (далее также – ГРО) – это специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Порядок и условия транспортировки газа по газотранспортной системе устанавливаются газотранспортной или газораспределительной организацией и оформляются договором в соответствии с Правилами поставки газа.

АО «Газпром газораспределение Пермь» состоит в Реестре субъектов естественной монополии в топливно-энергетическом комплексе Пермского края, в разделе II «Транспортировка газа по трубопроводам», под регистрационным номером 59.2.2 (по данным на 01.10.2019, <https://fas.gov.ru/documents/685837>):

Регистрационный №	Наименование организации	Адрес организации	Дата и номер включения в Реестр субъектов естественных монополий
59.2.2	АО «Газпром газораспределение Пермь» ИНН 5902183841 (бывш. ЗАО «Газпром газораспределение Пермь» (бывш. ЗАО «Фирма Уралгазсервис»))	614990, г. Пермь, ул. Петропавловская, 43	14.11.97. №121/1 Изм. 09.11.04 №160-э Изм. 04.06.2012 №367-э Изменение наим.: приказ ФАС России от 10.09.2015 № 827/15.

На основании вышеизложенного, в силу прямого указания в законе (ч.1 ст.4 Закона о естественных монополиях и ч.5 ст.5 Закона о защите конкуренции), АО «Газпром газораспределение Пермь» занимает безусловно доминирующее (монопольное) положение на рынке транспортировки газа по своим газораспределительным сетям в границах Пермского края.

Согласно пункта 4.5 ГОСТ Р 54961-2012, работы по содержанию в исправном и работоспособном состоянии сетей газопотребления в жилых и многоквартирных домах, общественных и административных зданиях должны производиться (на договорной основе) газораспределительными (ГРО) или другими эксплуатационными организациями, имеющими собственные аварийно-диспетчерские службы (АДС) или заключившими договор об оказании услуг аварийно-диспетчерского обслуживания потребителей.

Согласно пунктов 9.1 и 9.2 ГОСТ Р 54961-2012, аварийно-диспетчерское обслуживание ВДГО в многоквартирных и жилых домах должно осуществляться АДС территориальных ГРО (городских, районных, межрайонных) на основании договоров оказания услуг по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению ВДГО, заключенных с абонентами (физическими или юридическими лицами).

Аварийно-диспетчерское обслуживание сетей газопотребления в общественных и административных зданиях, на предприятиях и в котельных должно осуществляться на основании договоров оказания услуг АДС, заключенных абонентами с ГРО или другими эксплуатационными организациями, имеющими собственные АДС. В договорах должны быть определены:

- порядок взаимодействия сторон при ликвидации и локализации аварий;
- условия выполнения эксплуатационной организацией аварийно-восстановительных работ, связанных с возобновлением подачи газа после ликвидации аварий.

Как было указано выше, в силу пункта 7 Правил № 410 специализированная организация, не являющаяся газораспределительной организацией, заключает с газораспределительной организацией, имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (жилого дома, домовладения), в котором установлено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу, Соглашение об АДО.

Аварийно-диспетчерское обеспечение (АДО), в том числе локализация аварийных участков сети газопотребления, устранение утечек газа, предупреждение аварий, выполняется круглосуточно аварийно-диспетчерской службой газораспределительной организации незамедлительно при поступлении информации об аварии или угрозе ее возникновения.

Следовательно, действующее законодательство (Правила № 410) содержит требование ко всем специализированным организациям заключить Соглашение об АДО именно с газораспределительной организацией, оказывающей услуги по транспортировке газа до обслуживаемого этой специализированной организацией многоквартирного жилого дома.

Согласно типовому Соглашению об АДО АО «Газпром газораспределение Пермь» со специализированными организациями под аварийно-диспетчерским обеспечением (АДО) понимается комплекс мер по предупреждению и локализации аварий, возникающих в процессе использования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, направленных на устранение непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, причинения вреда имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

На основании вышеизложенного и в силу прямого указания в нормативно-правовом акте (пункт 7 Правил № 410), АО «Газпром газораспределение Пермь» является единственной организацией, которая осуществляет деятельность на рынке аварийно-диспетчерского обеспечения (АДО) внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (ВДГО и/или ВКГО) в многоквартирных домах (жилых домах, домовладениях), до которых АО «Газпром газораспределение Пермь» осуществляет транспортировку газа по своим газораспределительным сетям, следовательно, АО «Газпром газораспределение Пермь» занимает безусловно доминирующее (монопольное) положение на данном рынке.

С данным выводом АО «Газпром газораспределение Пермь» соглашается в своих письмах за вх. № 006971 от 20.05.2019 и № 016135 от 17.10.2019 со ссылкой на правоустанавливающие документы на газораспределительную систему, прямо указывая, что является газораспределительной организацией, имеющей в своём составе аварийно-диспетчерскую службу, и осуществляет обязанность по транспортировке газа до многоквартирных домов, указанных в проектах Соглашений об АДО с ООО «ПеГаз» и ООО «ТопЛифт».

2. Злоупотребление АО «Газпром газораспределение Пермь» доминирующим положением на товарном рынке в виде установления, поддержания монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции, монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее – сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Согласно пояснениям Ответчика из письма за вх. № 009314 от 26.06.2019г., до 01.08.2018 АО «Газпром газораспределение Пермь» не была установлена стоимость оказания услуг по АДО ВДГО (ВКГО) для специализированных организаций, а с 01.08.2018 указанная стоимость в размере 721,70 рублей (без учёта НДС) в год за 1 газифицированную квартиру была утверждена и введена в действие Приказом генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» № 313 от 31.07.2018 (далее также – Приказ № 313).

В приложении к Приказу № 313 была утверждена также и методика соответствующего расчета (далее - Методика) в следующем виде:

$ADO = p_{АДС} * k_{нТАЗ} * k_{нТУпр} * k_{нТРент} / k_{воГазКв}$, где

АДО – стоимость услуг по аварийно-диспетчерскому обеспечению в расчёте на 1 квартиру в год;

рАДС – сумма расходов на содержание аварийно-диспетчерских служб (согласно данным бухгалтерского учёта);

к-нТАЗ – коэффициент аварийных заявок в части внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования к общему числу аварийных заявок;

к-нТУпр – коэффициент управленческих расходов (согласно п. 2 Распоряжения № 35 от 10.04.2018);

к-нТРент – коэффициент рентабельности (25%);

к-воГазКв – количество газифицированных квартир (на 01.01.2018 согласно данных технического паспорта).

Согласно пояснениям и расшифровкам Ответчика, сумма расходов на содержание аварийно-диспетчерских служб (показатель рАДС в методике расчёта стоимости АДО) составляет 557 552 тыс. руб. и равен оборотам счёта 20.01 по подразделениям аварийно-диспетчерской службы (АДС) за 2017 год по АО «Газпром газораспределение Пермь», включая все обособленные подразделения (согласно указанию в Методике – расходы на содержание аварийно-диспетчерских служб за 2017 год определяются согласно данным бухгалтерского учёта).

Определением об отложении рассмотрения дела № 059/01/10-577/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 28.06.2019 (исх. № 08388-19 от 03.07.2019, далее - Определение от 28.06.2019) у Ответчика были запрошены (п. 3.2) письменные пояснения по вопросу о том, в каких статьях себестоимости и в каком конкретно объёме (по Отчёту о финансовых результатах за 2017 год) учтены затраты АО «Газпром газораспределение Пермь» на содержание аварийно-диспетчерских подразделений в целом по Пермскому краю и, отдельно, по договорам на ТО ВДГО (например, по договору № 38/ВДГО от 18.06.2018 с ООО «УК Моторостроитель»).

Согласно пояснения и расчётам АО «Газпром газораспределение Пермь» по п. 3.2 Определения от 28.06.2019 (вх. № 011531 от 02.08.2019) из 557 552 тыс. руб. затрат на содержание аварийно-диспетчерских подразделений в 2017 году 547 233 тыс.руб. (98,15%) были отнесены на себестоимость продаж по услуге «транспортировка» (код 2121 – основной вид деятельности).

Общество пояснило, что, согласно действовавшей до 2018 году учётной политике, практически все затраты на содержание аварийно-диспетчерских служб относились на вид деятельности «Транспортировка», а остальные 1,85% - на другие виде деятельности в случае выполнения конкретных работ аварийно-диспетчерскими подразделениями в порядке «форс-мажора» в случае невозможности их выполнения основными подразделениями. Из указанных 1,85 %, на услугу «ВДГО» (код строки 21231) приходилось всего 0,12 п.п. (646 тыс. руб.).

В письме за вх. № 014388 от 18.09.2019 Общество указало (п. 5.6) в качестве примера такого «форс-мажора» вызов аварийной бригады в отдалённые населённые пункты, в которых нет ремонтно-эксплуатационного участка и участка ВДГО, в результате отработки которого была обнаружена «утечка» на газопроводе. В данном случае ремонтно-восстановительные работы выполняются бригадой АДС и оформляются как соответствующий вид работ и полностью оплачиваются заказчиком (в письме за вх. № 016135 от 17.10.2019 – п. 3.9 – Общество представило в подтверждение оплаты этой группы расходов крупнейшие договоры и выставленные в адрес третьих лиц счета).

В письме за вх. № 011531 от 02.08.2019 (п.3.2) Ответчик также указал, что с 01.01.2018 произошло изменение учётной политики АО «Газпром газораспределение Пермь», в результате которого затраты на содержание АДС должны распределяться не на

основной («транспортировка»), а на все виды деятельности Общества и, соответственно, компенсироваться за счёт доходов от них.

Для этих целей в разделе 7 Методики формирования себестоимости продукции (товаров, работ, услуг) АО «Газпром газораспределение Пермь» (приложение № 5 к Положению об учётной политике АО «Газпром газораспределение Пермь» для целей бухгалтерского учёта, утв. Приказом № 539 от 29.12.2017), распределение затрат АО «Газпром газораспределение Пермь» на аварийно-диспетчерскую службу, группу, участок предусмотрено пропорционально фонду оплаты труда прямого производственного персонала соответствующего подразделения:

- транспортировка газа по газораспределительным сетям;
- техническое обслуживание и ремонт газораспределительных сетей, АДО;
- техническое обслуживание и ремонт ВДГО (ВКГО).

Определением об отложении рассмотрения дела № 059/01/10-577/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 06.08.2019 (исх. № 10264-19 от 06.08.2019, далее - Определение от 06.08.2019) у Ответчика было запрошено (п. 5.3) распределение сформированных затрат АО «Газпром газораспределение Пермь» на аварийно-диспетчерскую службу, группу, участок по счёту 20.01 «Затраты основного производства» за 2018 год в разбивке по следующим подразделениям:

- транспортировка газа по газораспределительным сетям;
- техническое обслуживание и ремонт газораспределительных сетей, АДО;
- техническое обслуживание и ремонт ВДГО (ВКГО).

В ответ (вх. № 014388 от 18.09.2019), АО «Газпром газораспределение Пермь» представило расчёт за 2018 год, согласно которому **в 2018 году на себестоимость продаж по услуге «транспортировка» (код 2121 – основной вид деятельности) были отнесены фактические затраты на уровне 472 324 тыс.руб., что составляет 90,67% от суммарных затрат на содержание всех аварийно-диспетчерских подразделений (520 942 тыс. руб.), а на долю услуг «ТО и ремонт ВДГО» было отнесено 27 586 тыс. руб., что составляет 5,3% от суммарных затрат на АДС. При этом расходы по графе «ТО и ремонт ВДГО» на сумму 27 586 тыс. руб. в 2018 году были предъявлены АО «Газпром газораспределение Пермь» соответствующим заказчикам, что подтверждают пояснения Общества из письма за вх. № 014388 от 18.09.2019 (п. 5.6) и документы, представленные письмом за вх. № 016135 от 17.10.2019 (п. 3.10).**

Следовательно, как в 2017 году (период, данные по которому были использованы для расчёта стоимости АДО для специализированных организаций в Приказе № 313), так и в 2018 году (после введения новой учётной политики, предполагающей распределение затрат Общества на аварийно-диспетчерскую службу, группу, участок в зависимости в разбивке по виду оказываемых услуг), основные (98,15% в 2017 году и 90,67% в 2018 году) затраты Ответчика на содержание аварийно-диспетчерской службы были списаны на себестоимость продаж по услуге «транспортировка». Это означает, как верно отметил Ответчик, в письме за вх. № 011531 от 02.08.2019 по п. 3.2, что эти затраты должны в соответствующем объёме компенсироваться за счёт доходов именно от этого вида деятельности (транспортировка), поэтому Комиссия приходит к выводу о необоснованности использования указанных величин расходов для расчёта стоимости АДО для специализированных организаций.

Включение расходов, отнесённых на себестоимость других услуг (услуг по «ВДГО» в 2017 году и «ТО и ремонт ВДГО» в 2018 году) в показатель рАДС при расчёте стоимости АДО для специализированных организаций также является необоснованным, поскольку фактически такие затраты Обществу уже компенсированы третьими лицами на основании отдельных договоров и выставленных к ним счетов.

Определением от 28.06.2019 у Ответчика были запрошены (п.п. 3.3 и 3.4) документы, направленные АО «Газпром газораспределение Пермь» в ФСТ России (ФАС России) для расчёта тарифа на транспортировку газа на 2017-2019 годы в части затрат на содержание аварийно-диспетчерских подразделений и письменные пояснения по вопросу о том, в каком объёме (точное значение в рублях) затраты на содержание аварийно-диспетчерских подразделений АО «Газпром газораспределение Пермь» в 2017 году учтены в тарифе на транспортировку газа АО «Газпром газораспределение Пермь», утверждённом на 2017 год ФСТ России (ФАС России).

В ответ (вх. № 011531 от 02.08.2019) АО «Газпром газораспределение Пермь» указало, что документы для расчёта тарифа на транспортировку газа на 2017-2019 годы в части затрат на аварийно-диспетчерских подразделений неоднократно направлялись в ФАС России, но не были рассмотрены, однако в письме за вх. № 016135 от 17.10.2019 уточнило, что в направленных в ФАС России тарифных сметах не предусмотрено отдельное формирование затрат на аварийно-диспетчерские подразделения.

На основании изложенного следует вывод о том, что использование в методике и расчётах по приказу № 313 показателя рАДС на уровне 100% от затрат АО «Газпром газораспределение Пермь» на содержание аварийно-диспетчерской службы необоснованно, поскольку значительная доля этих расходов относится на себестоимость иных услуг и оплачивается иными потребителями. Следовательно, рассчитанная Обществом цена АДО значительно (на $98,15\%+0,12\%=98,27\%$ по данным за 2017 год и на $90,67\%+5,3\%=95,97\%$ по данным за 2018 год) превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов.

Данный вывод подтверждается материалами дела и расчётами Ответчика, которые прямо указывают на то, что все затраты на аварийно-диспетчерскую службу (АДС) АО «Газпром газораспределение Пермь» компенсируется Обществу за счёт потребителей услуги по транспортировке газа, поскольку включена в соответствующий тариф по транспортировке газа.

Письмом за вх. № 011531 от 02.08.2019 АО «Газпром газораспределение Пермь» представило в материалы дела расчёт затрат на содержание аварийно-диспетчерских подразделений АО «Газпром газораспределение Пермь» в 2017 году, учтённых в утверждённом ФАС России тарифе на транспортировку газа.

Согласно расчётам Общества (вх. № 011531 от 02.08.2019, п. 3.4), в 2017 году в утверждённом ФАС России тарифе на транспортировку газа было учтено 289 643 580,17 рублей затрат на АДС, что составляет 51,95% от соответствующих оборотов счёта 20.01 (557 552 тыс. руб.). Согласно пояснениям Общества из письма за вх. № 016135 от 17.10.2019 (п.3.8) в 2018 году расчёт затрат на АДС, учтённых в тарифе на транспортировку газа АО «Газпром газораспределение Пермь», аналогичен расчёту за 2017 год.

С целью установления причин возникновения дополнительных затрат на АДС ($100\%-51,95\%=48,05\%$) и оценки обоснованности их переложения на специализированные организации посредством включения в показатель рАДС при расчёте стоимости АДО, Определением от 23.09.2019 Комиссия запросила у Ответчика (п. 3.7) письменные пояснения (постатейно) о причинах отклонения фактических затрат АО «Газпром газораспределение Пермь» на содержание аварийно-диспетчерских подразделений в 2017 году от плановых показателей, утверждённых Обществу ФАС России в тарифе на транспортировку газа.

В ответ, письмом за вх. № 016135 от 17.10.2019 АО «Газпром газораспределение Пермь» указало, что перерасход возник в связи с тем, что в расшифровке затрат по аварийно-диспетчерским службам к тарифу на транспортировку были указаны только прямые затраты, а косвенные расходы находятся в сводных формах. На заседании Комиссии по рассмотрению дела № 059/01/10-577/2019 представители Ответчика устно подтвердили, что все затраты АО «Газпром газораспределение Пермь» на содержание аварийно-диспетчерских подразделений

включены в тариф на транспортировку газа, утверждённый ФАС России АО «Газпром газораспределение Пермь», при этом 51,95% затрат (289 643 580,17 рублей) являются прямыми, а остальные – косвенными.

Таким образом, из расчётов и пояснений Ответчика следует, что весь объём затрат на АДС АО «Газпром газораспределение Пермь» был включен в тариф на транспортировку газа и планомерно подлежал оплате потребителями соответствующей услуги (потребителями газа, поскольку в стоимость газа включается тариф на его транспортировку).

Довод Общества о том, что фактические затраты на АДС (обороты счёта 20.01) значительно превышают плановые (и утверждённые в тарифе на транспортировку) Комиссией отклоняется как неподтверждённый материалами дела и поскольку АО «Газпром газораспределение Пермь», как субъект естественной монополии, вправе обратиться в тарифный орган для корректировки тарифа, однако даже в связи с принятием новой учётной политики и методики формирования себестоимости продукции с 01.01.2018, Ответчик не обращался в ФАС России для пересмотра тарифа на транспортировку газа в связи с изменением расходов на АДС (пояснения Общества из письма за вх. № 016135 от 17.10.2019).

В типовом договоре Общества о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования (ТО ВДГО) многоквартирного дома (в этой же редакции АО «Газпром газораспределение Пермь» был заключен договор с ООО «УК «Моторостроитель» № 38/ВДГО от 18.06.2018) АО «Газпром газораспределение Пермь» (Исполнитель) обязуется (п.2.1.3) круглосуточно принимать заявки от собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме и Заказчика (по телефону 04 с моб. 104) об авариях на ВДГО и утечках газа из ВДГО. Аварийно-диспетчерское обеспечение, в том числе, устранение утечек газа и локализация аварий, выполняется круглосуточно аварийно-диспетчерской службой Исполнителя незамедлительно по поступлении информации об аварии или о её угрозе без соблюдения требований о предварительном согласовании с Заказчиком даты и времени обеспечения допуска сотрудников Исполнителя к ВДГО и (или) требования об уведомлении Заказчика о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах. При этом (п. 4.2) расчет стоимости услуг по договору определяется в соответствии с Прейскурантом АО «Газпром газораспределение Пермь» на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, размещённый на сайте Исполнителя www.ugaz.ru.

Аналогичная обязанность АО «Газпром газораспределение Пермь» об осуществлении АДО и порядок расчётов содержатся и в типовом договоре Общества о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования (ТО ВКГО).

Определением от 06.08.2019 у Ответчика были запрошены (п. 5.18) письменные пояснения по вопросу о том, каким образом потребители услуг ТО ВДГО (ВКГО) АО «Газпром газораспределение Пермь» (например, ООО «УК Моторостроитель» по договору № 38/ВДГО от 18.06.2018) в 2017-2019 годах компенсируют АО «Газпром газораспределение Пермь» затраты на аварийно-диспетчерское обслуживание в части затрат на выезд аварийной бригады для выполнения аварийной заявки, приём и обработку аварийных вызовов.

В ответ, в письме за вх. № 014388 от 18.09.2019 Общество пояснило (п. 5.18), что потребители услуг по ТО ВДГО (ВКГО) АО «Газпром газораспределение Пермь» в 2017-2019 годах не компенсировали затраты на аварийно-диспетчерское обслуживание, а аварийно-диспетчерское обеспечение осуществляется в рамках договоров на ТО ВДГО (ВКГО).

Согласно расчётам стоимости отдельных услуг на ТО ВДГО (ВКГО) АО «Газпром газораспределение Пермь» (представлены письмом за вх. № 014388 от 18.09.2019), затраты

на АДО (в любой части, в том числе, в части диспетчерского обеспечения и приёма аварийных заявок по телефону 04) в стоимость услуг не включены, то есть оказываются потребителям услуг ТО ВДГО (ВКГО) АО «Газпром газораспределение Пермь» безвозмездно – данный вывод следует из материалов дела и подтверждается тем, что все затраты на АДС АО «Газпром газораспределение Пермь» включены в тариф на транспортировку газа и оплачиваются потребителями газа в стоимости газа. Работы по отключению от газоснабжения и повторному пуску газа после отключения от газоснабжения, а также ремонтные работы, связанные с ликвидацией аварий, **оказываются потребителям услуг ТО ВДГО (ВКГО) АО «Газпром газораспределение Пермь» по отдельным счетам и оплачиваются дополнительно по ценам, установленным в Прейскуранте.**

Однако стоимость АДО для специализированных организаций включает в себя иной объём работ и оплачивается иначе.

Согласно предмету (раздел 2) типового Соглашения об АДО АО «Газпром газораспределение Пермь» со специализированными организациями (в аналогичной редакции были составлены и проекты Соглашений об АДО с ООО «ПеГаз» и ООО «ТопЛифт») специализированная организация поручает и обязуется оплатить, а ГРО принимает на себя обязательства по АДО находящегося на техническом обслуживании Специализированной организации ВДГО (ВКГО), установленного в помещении (-ях) Заказчика(-ов), указанного(-ых) в Приложении № 1 к настоящему Соглашению (далее - Объект или Объекты).

АДО обеспечивается ГРО путем осуществления следующих мероприятий:

- мероприятия по диспетчерскому обеспечению, включающие круглосуточное дежурство и обеспечение готовности АДС выехать на место аварии при поступлении аварийной заявки с Объекта;

- круглосуточный прием аварийных заявок по каналам телефонной связи ГРО на номер «04», или с мобильного телефона - «104»;

- мероприятия по аварийному обеспечению, включающие выезд аварийной бригады АДС на Объект для исполнения аварийной заявки и проведение мероприятий, направленных на предупреждение и локализацию аварии, устранение утечек газа на Объекте, включая приостановление подачи газа (при необходимости) и возобновление подачи газа после устранения Специализированной организацией причин возникновения аварии.

Аварийно-восстановительные работы на Объекте и ремонт ВДГО (ВКГО) после локализации аварии, а также техническое обслуживание и диагностирование ВДГО (ВКГО), замена оборудования, проверка состояния дымовых и вентиляционных каналов Объекта(-ов) не являются предметом настоящего Соглашения.

Таким образом, аварийно-диспетчерское обеспечение специализированных организаций включает в себя работы и услуги, аналогичные работам и услугам по аварийно-диспетчерскому обеспечению потребителей услуг по ТО ВДГО и ВКГО, за исключением работ по отключению от газоснабжения и повторному пуску газа после отключения от газоснабжения – такие работы по умолчанию включены в стоимость АДО для специализированных организаций без учёта количества и периодичности выполнения таких работ, а потребители услуг по ТО ВДГО и ВКГО оплачивают эти работы на основании фактически выполненных работ и выставленных отдельных счетов.

Таким образом, изучив материалы дела № 059/01/10-577/2019, Комиссия приходит к выводу о том, что использование в расчётах стоимости АДО, установленной Приказом генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» № 313 от 31.07.2018, суммы всех (100%) расходов Общества на содержание аварийно-диспетчерских служб необоснованным, поскольку эти расходы относятся на себестоимость услуги по

транспортировке газа и включены в соответствующий тариф, то есть подлежат оплате потребителями газа.

Данный вывод безусловно свидетельствует о том, что стоимость АДО для специализированных организаций, установленная на уровне 721,70 рублей (без учёта НДС) в год за 1 газифицированную квартиру превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Также из материалов дела Комиссия установила некорректность методики расчётов стоимости АДО, установленной Приказом генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» № 313 от 31.07.2018, в отношении используемых коэффициентов.

Согласно пояснениям и расшифровкам Ответчика из письма за вх. № 009314 от 26.06.2019г., коэффициент аварийных заявок (показатель к-нтАЗ в методике расчёта стоимости АДО) составляет 0,648 и рассчитан как отношение количества аварийных заявок на ВДГО за 2017 год (7 013 штук) к общему количеству аварийных заявок, поступивших в АДС Общества, в 2017 году (10 820 штук) по данным технического паспорта (представлен письмом за вх. № 016135 от 17.10.2019).

Согласно пояснениям Общества, исходя из количества аварийных заявок, приходящихся на ВДГО, следует вывод о том, что большая часть фактических затрат на АДС была понесена именно в рамках договоров на техническое обслуживание ВДГО и ВКГО, а не в рамках оказания услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Однако данный довод опровергается иными пояснениями Общества, согласно которым аварийные заявки относятся к заявкам на ВДГО или ВКГО, если происшествие фиксируется на сетях газопотребления и газоиспользующем оборудовании ВДГО и ВКГО, что не означает, что данные работы проведены в рамках договоров на техническое обслуживание ВДГО и ВКГО.

Кроме того, в состав фактических расходов Общества на АДС в 2017 году включены расходы АО «Газпром газораспределение Пермь» на выполнение аварийных заявок на газовом оборудовании (внутридомовом и внутриквартирном), техническое обслуживание которых осуществлялось ООО «Регионгазсервис», однако никаких счетов Ответчик в адрес ООО «Регионгазсервис» не выставлял, как не выставлял в 2017-2018 году счетов на выполнение работ по таким заявкам и другим обслуживающим организациям (пояснения по п.п. 5.8, 5.9, 5.18 Определения от 06.08.2019).

Как указано выше, в период с 2017 года и вплоть до настоящего времени АО «Газпром газораспределение Пермь» самостоятельно оказывает услуги по ТО ВДГО и ВКГО, не выделяя соответствующие статьи затрат на АДО в стоимости услуг по ТО ВДГО и ВКГО, и не выставляя дополнительных счетов за АДО своим потребителям. Следовательно, **требование о компенсации понесённых в связи с этим расходов сторонними обслуживающими организациями приведёт к неосновательному обогащению АО «Газпром газораспределение Пермь» за их счёт и ограничению конкуренции на рынке ТО ВДГО и ВКГО.**

Согласно пояснениям и расшифровкам Ответчика из письма за вх. № 009314 от 26.06.2019г., коэффициент управленческих расходов (показатель к-нтУпр в методике расчёта стоимости АДО) установлен Распоряжением генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» № 35 от 10.04.2018 «О применении процента накладных расходов с 11.04.2018». Согласно пункту 2 указанного документа, для расчёта арендной платы, при заключении договоров аренды, с 11.04.2018 применять процент управленческих расходов к прямым затратам в размере 18,29%.

Здесь, во-первых, необходимо отметить, что Распоряжением генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» № 35 от 10.04.2018, для расчёта арендной платы

при заключении договоров аренды с 24.04.2019 применяется процент управленческих расходов к прямым затратам в размере 16,99%, однако в Приказ № 313 соответствующие изменения не внесены и стоимость АДО для специализированных организаций на соответствующую величину не снижена, следовательно, для проектов Соглашений об АДО, рассылаемых специализированным организациям после 24.04.2019 (например, ООО «ТопЛифт» - проект от 21.06.2019) расчёт стоимости услуги основан на документе, утратившем силу.

Во-вторых, согласно пояснениям Общества из письма за вх. № 011531 от 02.08.2019 (п.3.7), расчёт процента управленческих расходов от прямых затрат выполнен для видов деятельности, по которым невозможно отнесения прямой заработной платы основных производственных рабочих, где заработная плата находится в составе только накладных расходов. Для определения стоимости услуг специализированным организациям по АДО ВДГО (ВКГО) также применен размер 18,29%, так как по учётной политике Общества, действующей с 1 января 2018 года, затраты на содержание аварийно-диспетчерских подразделений относятся на общепроизводственные затраты, соответственно нет и прямой заработной платы основных производственных рабочих, отнесенной на расходы Общества.

Однако, как указано выше, согласно разделу 7 Методики формирования себестоимости продукции (товаров, работ, услуг) АО «Газпром газораспределение Пермь» (приложение № 5 к Положению об учётной политике АО «Газпром газораспределение Пермь» для целей бухгалтерского учёта, утв. Приказом № 539 от 29.12.2017, распределение затрат АО «Газпром газораспределение Пермь» на аварийно-диспетчерскую службу, группу, участок предусмотрено пропорционально фонду оплаты труда прямого производственного персонала соответствующего подразделения.

Следовательно, применение коэффициента управленческих расходов к стоимости услуг специализированным организациям по АДО ВДГО (ВКГО) с 01.01.2018 является необоснованным и противоречит учётной политике Общества.

Необоснованность использования коэффициента управленческих расходов в данном случае подтверждается также тем, что помимо расчёта стоимости услуг специализированным организациям по АДО ВДГО (ВКГО), коэффициент управленческих расходов применяется только для расчётов услуг аренды (пояснения Общества по п.5.16 письма за вх. № 014388 от 18.09.2019).

Согласно пояснениям и расшифровкам Ответчика из писем за вх. № 009314 от 26.06.2019г., № 011531 от 02.08.2019 (п. 3.9 и 3.10) **коэффициент рентабельности** (показатель **к-итРент** в методике расчёта стоимости АДО) составляет 1,25 по аналогии с услугами по ТО ВДГО и ТО ВКГО, которые оказывает своим потребителям АО «Газпром газораспределение Пермь». При этом по услугам «транспортировка газа по распределительным сетям», «подключение к сетям» (технологическое присоединение) тарифы АО «Газпром газораспределение Пермь» считаются без учёта рентабельности, исходя из возмещения затрат ГРО.

Учитывая, что все затраты Общества на содержание аварийно-диспетчерских подразделений включены в тариф на транспортировку газа, а заключение Соглашения об АДО со специализированными организациями не означает фактическое выполнение в рамках этого соглашения каких-либо работ (например, по ликвидации аварий в случае отсутствия соответствующих аварийных вызовов), представляется необоснованным расчёт коэффициента рентабельности на уровне услуг по ТО ВДГО и ТО ВКГО (которая, в свою очередь, определена Ответчиком самостоятельно в соответствии с п. 4.4.1 Методики определения стоимости услуг ГРО (услуг по прочей деятельности) Газпром газораспределение 6.4 – 2015).

Здесь Комиссия считает необходимым отметить также, что в настоящее время уровень рентабельности по тем или иным видам услуг законодательно не установлен, однако в соответствии с Приложением № 4 к приказу ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@

«Об утверждении концепции системы планирования выездных налоговых проверок», рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) по виду деятельности «производство и распределение газообразного топлива» статистически определена в 2018 году на уровне 2,8%.

Относительно сопоставимого товарного рынка необходимо отметить, что конкурентный товарный рынок, сопоставимый по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, для рынка, находящегося в состоянии естественной монополии, установить принципиально невозможно – на рынке транспортировки газа в границах любых сетей состав участников будет ограничен единственным продавцом, в собственности или в обслуживании которого находятся эти сети.

Тем не менее, письмом за исх. № 0861-19 от 09.07.2019 Пермское УФАС России запросило у всех территориальных управлений ФАС России сведения о стоимости услуг на АДО для специализированных организаций, которые оказывают услуги по ТО и ремонту ВДГО и (или) ВКГО на подведомственной территории.

В числе поступивших ответов был, например, ответ от Орловского УФАС России (вх. № 010110 от 10.07.2019), в котором было указано, что на территории Орловской области услуги по АДО ВДГО предоставляет единственный хозяйствующий субъект (АО «Газпром газораспределение Орел») по цене 15,25 руб./абонента в год за диспетчерское обслуживание (п. 16.1 Прейскуранта цен на 2019 год), что составляет 2,11% от стоимости аналогичных услуг, установленных АО «Газпром газораспределение Пермь» Приказом № 313 и являющаяся предметом рассмотрения настоящего дела.

Согласно информации от Липецкого УФАС России (вх. № 010215 от 12.07.2019), ГРО в Липецкой области устанавливает отдельно ежемесячную абонентскую плату за аварийно-диспетчерское обслуживание, ежемесячную абонентскую плату за аварийно-спасательные работы и стоимость вызова аварийно-диспетчерской бригады.

Следовательно, при отсутствии государственного регулирования ценообразования в соответствующей сфере, в каждом регионе газораспределительные организации используют различную методику формирования стоимости услуг по АДО и сравнение цен в различных регионах будет некорректным.

Примеры ценообразования на АДО газораспределительными организациями в других регионах России свидетельствуют о том, что оплата соответствующих услуг может осуществляться, исходя из фактически произведённых расходов ГРО – выезд аварийной бригады, отключение и последующее возобновление газоснабжения. Аналогичный подход к оплате услуг по АДО ВДГО и ВКГО применяет и АО «Газпром газораспределение Пермь», но не в отношении со специализированными организациями, а в отношении с потребителями услуг по ТО ВДГО и ВКГО.

При этом Ответчиком в материалы настоящего дела не представлены доводы относительно невозможности использования единого принципа оплаты АДО как для потребителей услуг по ТО ВДГО и ВКГО, так и для специализированных организаций, а наличие такой возможности (оплата услуг АДО в зависимости от фактически оказанных услуг – отключение и возобновление газоснабжения, совершение конкретных ремонтных работ на газовом оборудовании) подтверждается наличием в Прейскуранте Общества отдельных позиций по выполнению АДС ремонтных или иных работ.

3. Недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Устанавливая монопольно высокую стоимость услуг по аварийно-диспетчерскому обеспечению АО «Газпром газораспределение Пермь» ущемляет интересы не только конкретного хозяйствующего субъекта – ООО «ПеГаз» или ООО «ТопЛифт» - в сфере предпринимательской деятельности, но и всех потенциальных и фактических потребителей услуги АДО (специализированных организаций), поскольку стоимость услуг в типовом Соглашении на АДО рассчитана на основании Приказа генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» от 31.07.2018г. № 313, которым утверждена и введена в действие с 01.08.2018 стоимость АДО ВДГО (ВКГО) за 1 газифицированную квартиру в размере 721,70 рублей (без учёта НДС) для всех потребителей услуги (специализированных организаций).

В соответствии с абз. «б» пункта 4 Правил № 410 безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путём осуществления аварийно-диспетчерского обеспечения.

Правила № 410 предусматривают осуществление специализированной организацией аварийно-диспетчерского обеспечения ВДГО, ВКГО либо путём создания в своём составе аварийно-диспетчерской службы, либо путём заключения с газораспределительной организацией Соглашения об АДО.

Специализированная организация ООО «ПеГаз» не имеет в своём составе аварийно-диспетчерскую службу, что было подтверждено в ходе судебного разбирательства в Арбитражном суде Пермского края по делу № А50- 37640/2018 и с чем соглашается АО «Газпром газораспределение Пермь» в своём письме за вх. № 006971 от 20.05.2019г.

22.03.2019 г. директором ООО «ПеГаз» от газораспределительной организации АО «Газпром газораспределение Пермь» было получен проект Соглашения об АДО (оферта), однако до настоящего времени со стороны ООО «ПеГаз» данное соглашение не подписано по причине выставления АО «Газпром газораспределение Пермь» завышенного счета на услугу на АДО. По аналогичной причине до настоящего времени не подписано и Соглашение об АДО между АО «Газпром газораспределение Пермь» и ООО «ТопЛифт».

Таким образом, установление АО «Газпром газораспределение Пермь» монопольно высокой цены на АДО в Соглашениях об АДО с ООО «ПеГаз» и ООО «ТопЛифт» **не позволяют указанным специализированным организациям при оказании услуг по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО и ВКГО многоквартирных домов своевременно и безопасно локализовать возникшую аварийную ситуацию и предотвратить наступление негативных последствий для жителей этих домов.**

В своём заявлении (вх. № 009503 от 01.07.2019г. с дополнениями за вх. № 011240 от 30.07.2019), а также на заседаниях Комиссии по рассмотрению настоящего дела ООО «ТопЛифт» отмечало, что считает принципиально незаконным саму возмездность Соглашения об АДО, настаивая на бесплатном порядке оказания АО «Газпром газораспределение Пермь» аварийно-диспетчерского обеспечения ВДГО.

В свою очередь, представители Ответчика на заседаниях Комиссии неоднократно подчёркивали, что в настоящее время услуги по аварийно-диспетчерскому обслуживанию государственному регулированию не подлежат (не входят в Перечень, установленный Постановлением Правительства РФ № 239 от 07.03.1995г.). В связи с чем стороны как субъекты предпринимательской деятельности самостоятельно определяют цену оказания услуг. В силу пункта 1 статьи 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон, при этом на сегодняшний день методика расчета стоимости АДО ВДГО и ВКГО уполномоченным органом не разработана и не утверждена.

Действующее законодательство не содержит положений о безусловно-безвозмездном порядке оказания газораспределительной организацией услуг по АДО ВДГО и ВКГО специализированной организации, при этом Комиссия считает возможным обратиться

внимание сторон по настоящему делу на соответствующий проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», подготовленный Минстроем России 21.05.2019 (в настоящее время не принят (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=40403>)).

К настоящему времени подготовлена справка о результатах проведения публичных консультаций с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности по указанному законопроекту, согласно которой внесение изменений в абзац 4 пункта 7 Правил № 410 в части указания добавления «безвозмездное» (заключение Соглашения об АДО на безвозмездной основе) было признано нецелесообразным по следующим причинам.

Специализированная организация, заключая с собственниками жилых помещений в МКД договоры на ТО и ремонт ВДГО и ВКГО, получает оплату за оказанные услуги от собственников, обязанных в силу Жилищного кодекса Российской Федерации содержать свое имущество. Заключая с газораспределительной организацией Соглашение об АДО, специализированная организация возмещает свои затраты, связанные с исполнением Соглашения об АДО, за счет собственников, заключивших со специализированной организацией договоры на ТО и ремонт ВДГО и ВКГО. Таким образом, расходы, понесенные специализированной организацией в силу положений Правил № 410 возложены на собственников.

Расходы газораспределительных организаций по аварийно-диспетчерскому обслуживанию включены в тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для категории потребителей, относящихся к категории «население», а тариф по транспортировке газа входит в состав тарифа на газ.

Следовательно, население при оплате за потребленный газ, уже оплачивает услугу аварийно-диспетчерского обслуживания, независимо от наличия, либо отсутствия у специализированной организации Соглашения об АДО, заключенного с газораспределительной организацией. Специалисты аварийно-диспетчерской службы обязаны выехать и локализовать (устранить) аварийную ситуацию, произошедшую на ВДГО или ВКГО, по заявке лица, отнесенного к категории «население».

На основании вышеизложенного 35 экспертов (включая представителей Администраций и профильных министерств различных регионов России, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и ряда ГРО, включая предприятия группы Газпром - ПАО "Газпром газораспределение Нижний Новгород", АО "Газпром газораспределение Тамбов", ПАО "Газпром газораспределение Уфа", ООО "Газпром межрегионгаз Уфа", АО "Газпром газораспределение Орел" и даже ООО "Газпром межрегионгаз") полагают избыточной и необоснованной саму обязанность по заключению Соглашения об АДО для специализированной организации, не являющейся газораспределительной, поскольку эта обязанность препятствует ведению предпринимательской и инвестиционной деятельности и одновременно создает для газораспределительной организации условия для влияния на конкуренцию, путем затягивания заключения таких соглашений, навязывания своих условий данного соглашения и т.д.

Комиссия по рассмотрению дела № 059/01/10-577/2019 считает, что обоснованность опасений экспертов, изложенные в аналитической справке к указанному законопроекту, подтверждается обстоятельствами настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства – ООО «ПеГаз» было вынуждено обратиться в суд для понуждения АО «Газпром газораспределение Пермь» к направлению проекта Соглашения об АДО, а условия этого Соглашения (запретительно высокая стоимости услуг) делают его заключение экономически нецелесообразным для специализированных организаций и, тем самым, создают АО «Газпром газораспределение Пермь» необоснованные экономические

преимущества при оказании услуг по ТО ВДГО и ВКГО, фактически, препятствую доступу на рынок новым участникам.

В настоящее время Правила № 410 действуют в редакции от 06.10.2017 и заключение специализированной организацией Соглашения об АДО с газораспределительной организацией является обязательным, а стоимость услуги законодательно не установлена. Таким образом, в рамках настоящего дела № 059/01/10-577/2019 стоимость услуг АДО ВДГО и ВКГО, утверждённая приказом генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» № 313 от 31.07.2018, подлежит оценке на предмет установления монопольно высокой цены на основании принципов и критериев, установленных в Законе о защите конкуренции.

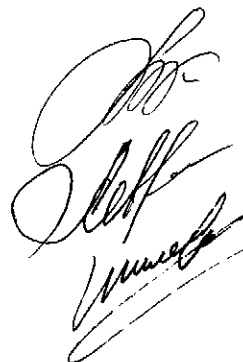
При этом Комиссия отмечает, что указанные выше выводы представителей субъектов предпринимательской и иной деятельности о том, что расходы газораспределительных организаций по аварийно-диспетчерскому обслуживанию включены в тариф на услуги по транспортировке газа, действительно подтверждаются материалами дела № 059/01/10-577/2019 и прямо указывают на необоснованность расчётов стоимости услуг АДО ВДГО и ВКГО, установленной АО «Газпром газораспределение Пермь» для специализированных организаций.

На основании вышеизложенного, Комиссия Пермского УФАС России по рассмотрению дела № 059/01/10-577/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о наличии достаточных оснований для квалификации действий АО «Газпром газораспределение Пермь» по установлению цены на аварийно-диспетчерское обеспечение ВДГО (ВКГО) за 1 газифицированную квартиру для специализированных организаций в размере 721,70 рублей (без учёта НДС – утверждена Приказом генерального директора АО «Газпром газораспределение Пермь» от 31.07.2018г. № 313), как нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции – установление монопольно высокой цены товара.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в настоящем Заключение об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Кудрявцева М.А.

Лебедева А.В.

Шилов Д.А.

Д.А.Шилов
(342) 235-12-83
577z061609233